Departamento de Economía y Administración

Programa Regular – Cursos Presenciales

Carrera: Licenciatura en Economía del Desarrollo

Año: 2018

Curso: **Diseño y evaluación de políticas públicas**

Profesor: Alejandro Villar y Anaclara Mendes

Carga horaria semanal: El curso tiene 5 horas distribuidas en 4 horas áulicas y 1 hora extra-áulica.

Horas de consulta extra clase: lunes y jueves de 17 a 18 horas

Créditos: 10 Créditos

Núcleo al que pertenece: Obligatorio de análisis aplicado

Tipo de Asignatura: Teórico-practico

Presentación y Objetivos:

Que los alumnos logren:

- Conocer el proceso de las políticas públicas.
- Comprender la complejidad de los procesos de las políticas públicas.
- Diseñar políticas públicas
- Evaluar políticas públicas

Contenidos mínimos:

Estado, sociedad y políticas públicas. Las políticas de desarrollo en el marco de las políticas públicas. Los niveles del Estado y las políticas de desarrollo, sus papeles objetivos, funciones y relaciones en un país federal. El diseño de las políticas de desarrollo. Definición de problemas. Diseño de la agenda de gobierno. La formulación, elección e implementación de alternativas de soluciones. Planeamiento estratégico y políticas públicas. Formulación de planes, programas y proyectos: sus componentes. La implementación como problema en la gestión pública. El análisis de las políticas públicas. El papel de los actores. Análisis de modelos de cooperación entre los

sectores público y privado. La evaluación de los resultados. Proyección de tendencias y construcción de escenarios. Diseño y aplicación de indicadores de seguimiento y evaluación.

Contenidos Temáticos o Unidades:

Unidad I

Estado y políticas públicas. Modelos de estado y tipos de políticas públicas. Los niveles del Estado y las políticas de desarrollo, sus papeles objetivos, funciones y relaciones en un país federal. El caso de la Provincia de Buenos Aires. El municipio bonaerense. El área metropolitana de Buenos Aires (AMBA)

Unidad II

El diseño de las políticas de desarrollo. Definición de problemas. Diseño de la agenda de gobierno. El diagnóstico territorial, sus técnicas. El diagnóstico participativo, sus técnicas.

Unidad III

La selección de alternativas de abordaje a los problemas de desarrollo. Proyección de tendencias y construcción de escenarios. La formulación de las políticas. La redacción de normas: Leyes, ordenanzas y resoluciones.

Unidad IV

La planificación estratégica para el desarrollo. Formulación de planes, programas y proyectos, sus componentes: Objetivos, metas, indicadores medios de verificación. El presupuesto, su elaboración.

Unidad V

La implementación de las políticas de desarrollo. Problemas comunes. Los marcos normativos, los procesos y flujos, el tiempo, los actores, la burocracia. La comunicación institucional y política. La articulación y la coordinación. Los modelos de cooperación entre los sectores público y privado.

Unidad VI

La evaluación: fines y principales tipos (externa-interna; ex ante-ex post, etc.). Componentes de la evaluación (criterios). Diseño y aplicación de indicadores de seguimiento y evaluación.

Bibliografía Obligatoria:

Unidad I

Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed. Ariel, Buenos Aires.

Aguilar Villanueva, L. (2000) El estudio de las Políticas Públicas, Ed. Miguel A Porrúa, México. Estudio Introductorio.

García Delgado, D.(2007) "Políticas Públicas"; en: Cravacuore, D. (comp.) Manual de Gestión Municipal Argentina. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes – Federación Argentina de Municipios - Hanns Seidel Stiftung, Buenos Aires (Argentina). Capítulo II. (En prensa).

Lahera Parada, E (2002) Introducción a las Políticas Públicas, FCE, México. Primera parte (pp 13-35)

Oszlak, O. y O´Donnell, G. (1995) Estado y Políticas Estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación. Revista REDES Nro. 4, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Subirat, J (1989) Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración" INAP, Madrid, 1989) Cap. I

Tamayo Sáez, Manuel (1997) "El análisis de las políticas públicas", en Bañón, Rafael y Carrillo, Ernesto (comps.) La nueva Administración Pública, Alianza Universidad, Madrid.

Agranoff, Robert (1997), "Las relaciones y la gestión intergubernamentales" en Rafael Bañon y Ernesto Carrillo (comps.), La Nueva Administración Pública, Madrid, Alianza.

Certángolo, O y Jiménez J. P. (2004) Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Revista de la CEPAL Nro 84. Diciembre. Santiago de Chile.

Cingolani, Mónica, Mazzalay, Víctor y Nazareno, Marcelo (2009) "Gobiernos locales, redes y distribución del gasto provincial en Argentina. El caso de Córdoba". Congress Of The Latin American Studies Association, Río de Janeiro, Brazil, June 11-14- 2009

Repetto, Fabián y Nejamkis, Facundo (2005), "Capacidades estatales y relaciones intergubernamentales: una aproximación al tránsito hacia una nueva institucionalidad pública en la Argentina", Documento de Trabajo 2005-006, Fundación PENT, Buenos Aires.

López Accotto, Alejandro; Martínez, Carlos R.; Grinberg, Irene; Mangas, Martín (2013) La provincia de Buenos Aires y sus municipios. Los laberintos de una distribución anacrónica de recursos. Ed UNGS. Buenos Aires

Rofman, Adriana; Palma Arce, Carolina; González Carvajal, Lara; Anzoategui, Mirtha; Soldano, Daniela; Moreno, Viviana; Carmona, Rodrigo; Suárez, Ana Lourdes; (2010) Sociedad y territorio en el conurbano bonaerense. Ed. UNGS. Buenos Aires. Disponible en pdf:
http://www.ungs.edu.ar/cm/uploaded_files/publicaciones/319_Sociedad%20y%20territorio.pdf

López Accotto, Alejandro; Martínez, Carlos R.; Grinberg, Irene (2011) Conceptos y dilemas de la coparticipación federal y de la coparticipación bonaerense. Ed. UNGS. Buenos Aires. Disponible en:http://www.ungs.edu.ar/cm/uploaded_files/publicaciones/421_CM02%20Conceptos%20y%20dilemas%20de%20la%20coparticipacion.pdf

Unidad II

Aguilar Villanueva, L. (1996 a.) Problemas públicos y agenda de gobierno, Ed. Miguel A Porrúa, México. Capítulo: Estudio introductorio.

Alburquerque, Francisco (2003). Curso sobre Desarrollo Local. Capítulo 5: "Metodología para el desarrollo económico local". Organización Internacional del Trabajo, Turín, octubre.

Subirats, Joan (1994), Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas (Cap 2 p. 47-66).

Unidad III

Roberto Bareiro (S/F) Pequeño Manual de Técnica Legislativa. Dirección Provincial de Fortalecimiento Institucional y de la Democracia. Mimeo. Disponible en: http://www.gob.gba.gov.ar/portal/subsecretarias/relacionescyc/fortalecimiento/descargas/biblioteca/manual-tecnica-legislativa.pdf

Kaufmann, G. (1996). Solución de problemas y creatividad. En Subirats, Joan et. al.: Lecturas de Gestión Pública. MAP, Madrid.

Tobar, Federico (s/f) Análisis de Tendencias y Construcción de escenarios. Mimeo. En www.federicotobar.com.ar

Unidad IV

OCDE (2001). Participación ciudadana. Manual de la OCDE sobre información, consulta y participación en la elaboración de políticas públicas. París.

Bernazza, Claudia (2010) "Planeamiento Estratégico Local" en Cravacuore, D. (comp.) Manual de Gestión Municipal Argentina. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes – Federación Argentina de Municipios - Hanns Seidel Stiftung, Buenos Aires (Argentina). (mimeo).

Rofman y Villar (2007) "Actores del Desarrollo Local" (En colaboración con Adriana Rofman) Eje Nro 2 del Módulo de Formación General: Desarrollo Local. Elaborado para la Tecnicatura en Economía Social y Desarrollo Local.

Elizalde Hevia, Antonio (2003) Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES-CEPAL), Serie Gestión Pública Nro. 29, Santiago de Chile.

Burgwal, Gerrit y Cuéllar, Juan Carlos (1999) Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales. Servicio holandés de cooperación al desarrollo. Mimeo

Unidad V

Passalacqua Eduardo H. (2000). "Algunas reflexiones en torno a la coordinación". En Actuar en Red, año I, 1.

Passalacqua Eduardo H. (2000a). "Nuevas notas sobre coordinación: algunos planteos teóricos validados en seis meses de gestión". En Actuar en Red, año I, 3.

Sharkansky, I. (2000), Lo que un politólogo puede decir a un político acerca de la probabilidad de éxito o de fracaso en Shafritz, J.M. et al. (2000), Clásicos de la administración pública, FCE, México.

Merino Gil, Ana B. (2005). Plan de Comunicación para el Ayuntamiento de Gondomar. Mimeo.
De Massi, O. (comp.) (2001). Comunicación Gubernamental. Paidos, Buenos Aires.

Elizalde, E.H.; Pedemone, D.F; y Riorda, M. (2006) La construcción del consenso. Gestión de la comunicación gubernamental. La Crujía, Buenos Aires.

Ivoskus, D. (2007) Lo que no se dice no es. Comunicación y marketing municipal. Sudamericana, Bs.As.

Unidad VI

Guerrero Amparán, Juan Pablo (1995), "La evaluación de políticas públicas: enfoques teóricos y realidades en nueve países desarrollados", Gestión y Política Pública, Vol. IV, Nº 1, México, primer semestre.

Guinart I. Solá, J.M. (2003). Indicadores de gestión para las entidades públicas. CLAD, Caracas.

Ammons, David, (1999) Medidas de desempeño en los gobiernos estatales y locales en Losada i Marrodan (comp.) (1999), ¿De burócratas a gerentes? Las ciencias de la gestión aplicadas a la administración del Estado, BID, Washington, D.C.

Nirenberg, Olga et al. (2000), Evaluar para la transformación. Innovaciones en la evaluación de programas y proyectos sociales, Paidós, Buenos Aires.

Ballart, Xavier (1992) ¿Cómo evaluar programas y servicios públicos? Aproximación sistemática y estudios de caso, MAP, Madrid. Cao III.

Bonnefoy, Juan Cristóbal y Armijo, Marianela (2005) Indicadores de desempeño en el sector público. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES. Manuales Nro. 45. Santiago de Santiago de Chile.

Bibliografía de consulta:

Acuña, Carlos (1995) "La nueva matriz política argentina" En Carlos Acuña (Comp.) La nueva matriz política argentina. Buenos Aires: Nueva Visión.

Alburquerque, Francisco (2004b). "El enfoque del desarrollo económico local". Cuadernos DEL Nº 1, Serie Desarrollo Económico Local y Empleabilidad. Programa AREA–OIT Argentina Italia Lavoro, octubre, Buenos Aires.

Bardach, Eugene (1993) "Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas", en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Angel Porrua, México.

Bustelo Ruesta, María (2003) "¿Qué tiene de específico la metodología de la evaluación?" en Bañón, Rafael, La evaluación de de la acción y de las políticas públicas, Díaz de Santos, Madrid.

Cortazar, Juan Carlos, Una mirada estratégica y gerencial de la implementación de los programas sociales, INDES-BID, Washington, 2005 ¡en qué consiste la implementación de los programas sociales?

Costamagna, P. (2005). Políticas e Instituciones para el Desarrollo Económico Territorial. El Caso de Argentina. ILPES / CEPAL GTZ.

Cravacuore, D.; Ilari, S., y Villar, A. (2004). La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas. Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Downs , Anthony (1995) El ciclo de atención a los problemas sociales. Los altibajos de la ecología. En Aguilar
Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Ángel Porrua, México.

Elster, J. (1991) El cemento de la sociedad. Gedisa, Barcelona. (Capítulo: “La acción colectiva”)

Evans, Peter (2008) El hibridismo como estrategia administrativa: combinando la capacidad burocrática con las señales de mercado y la democracia deliberativa . En Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 25. (Feb. 2003). Caracas

Finot, I. (2003). “Descentralización en América Latina: cómo hacer viable el desarrollo local” En: Serie Gestión Pública Nº 36, CEPAL, octubre, Santiago de Chile.

Finot, I. (2005). “Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local”. En: Revista de la CEPAL Nº 86, Agosto, Santiago de Chile.

Godet Michel (2007) Prospectiva Estratégica: problemas y métodos. Cuadernos de LIPSOR, Cuaderno nº 20, Laboratoire Laboratoire d'Investigation Prospective et Stratégique, Paris.

Licha, Isabel (2000) La construcción de escenarios: Herramienta de la gerencia social. Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo (INDES) “Diseño y gerencia de políticas y programas sociales” mimeo.

Meny, I. y Thoenig, J.-C. (1992) Las políticas públicas, Ariel, Barcelona. Capítulo II Políticas públicas y teoría del Estado.

Parsons, Wayne (2007) Políticas Públicas. Una introducción a la práctica del análisis de las políticas públicas. Ed FLACSO México, Cap I Meta-análisis.

Poggiese, Héctor et. al. (1993). Metodología FLACSO de participación-gestión. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Serie documentos e informes Nº 163. Área de Planificación y Gestión, Buenos Aires.

Silva Lira, I. (2005). “Desarrollo económico local y competitividad territorial”. En Revista de la CEPAL Nº 85, abril, Santiago de Chile.

Van Meter Donald y Van Horn Carl (2000). “El proceso de implementación de las políticas. Un marco conceptual” en Aguilar Villanueva, L. (2000) La implementación de las Políticas. Ed. Miguel A Porrúa, México

Villar, A. (2007) Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local. Ed. Ciccus, Buenos Aires.

Modalidad de dictado:
El curso se organiza en forma teórico práctica. Se alternarán clases expositivas del docente con trabajos con los textos obligatorios y estudios de caso. Asimismo se realizarán trabajos prácticos de análisis de políticas públicas utilizando distintos instrumentos.

Actividades extra-áulicas obligatorias:
Se realizarán trabajos prácticos sobre casos seleccionados de políticas nacionales, provinciales y locales orientadas al desarrollo económico.

Evaluación:
Se realizarán dos trabajos prácticos y uno integrador. La modalidad de evaluación se ajusta a lo establecido por el Régimen de Estudios vigente aprobado por Res. (CS): 04/08.

Firma y Aclaración